

# JORNADES SOBRE ELS 30 ANYS DE LA LLEI D'ESP AIS NATURALS (12/1985): ASPECTES JURÍDICS

Tarragona, 8 de juny de 2015

## PUNTS DE DEBAT

### **Aspectes generals**

- Importància de la Llei 12/1985 perquè és la que inspira lleis sectorials posteriors
- És important definir el model català de conservació del patrimoni natural. Les lleis necessiten un acompanyament més flexible i establir una Estratègia de conservació pot ser una bona opció.
- S'està d'acord en que les lleis de la natura han de ser transdisciplinàries (visions de diferents disciplines i màxim nombre d'actors), el màxim de consensuades i dialogades (depèn del context sociopolític), han de tractar el territori com un tot (no només pels ENP's) i han d'integrar la normativa superior (comunitària UE i espanyola).

### **Actualització o nova regulació?**

No hi ha consens en si la LEN 12/1985 s'ha de fer de nou, o n'hi ha prou amb una reforma que l'actualitzi. Fins i tot hi ha qui defensa no tocar res, ja que en el context actual és fàcil que si es modifica s'hi acabi perdent.

#### *Punts forts a favor de l'actualització de la Llei 12/1985*

- La Llei estatal 42/2007 i la legislació catalana en matèria d'agricultura, urbanisme i paisatge li dóna prou joc a LEN 12/1985.
- La Xarxa Natura 2000 és un marc idoni per actualitzar la LEN 12/1985 i permetria integrar la diversitat de figures de protecció actual i incorporar la regulació comunitària.
- La LEN 12/1985 té una visió de conjunt que amb una nova llei es podria perdre.
- Malgrat fer 30 anys, la LEN encara té recorregut i es podria desplegar molt més perquè ha tingut un escàs desenvolupament reglamentari.
- La LEN ja contempla el principi de no regressió, quan estableix que s'ha de mantenir el que ja existeix, i en qualsevol cas, millorar-ne la seva protecció

#### *Punts forts a favor d'una nova regulació: Llei de Biodiversitat*

- Hi ha un mandat legislatiu de la UE i una demanda social que ho reclama.
- L'oportunitat de dotar de marc normatiu la biodiversitat que té una gran potencialitat jurídica.
- La biodiversitat, com el paisatge, és un concepte complex, holístic i polièdric i pot ser utilitzada pel legislador per complir funcions de protecció del territori ja que permet incorporar principis que l'antiga llei no va poder considerar: Estat del Benestar, Interès pel bé Comú, Valors Intangibles, Custòdia del Territori, Infraestructures verdes, Serveis Ambientals, Salut i patrimoni natural, etc.
- Fa 10 anys que hi ha fet un avantprojecte de Llei de Biodiversitat
- La Nova Llei ha de tractar el tema de la fiscalitat ambiental.
- La Nova Llei podria no implicar la derogació de l'anterior.

### **Reptes immediats**

#### *En relació amb el marc legal*

- La proliferació normativa relacionada amb aquesta matèria exigeix una simplificació i ordenació del marc legal.
- El territori és un tot i la llei ha de tractar la matriu sencera no només els ENP's

#### *En relació amb l'acció de govern i els responsables de gestió*

- Cal incorporar el creixent protagonisme de la societat i la comunitat científica en aquesta matèria, així com els diversos mecanismes de governament que s'hauran de definir, i la millora de la informació i la participació per promoure la implicació i col·laboració ciutadanes, tant dels sectors públics com dels privats.
- A les juntes rectores dels espais naturals de protecció especial hi participen molts sectors de l'Administració, però després no s'impliquen en la gestió ni aporten mitjans per assolir els objectius de conservació l'espai.
- La manca de recursos no permet estudiar correctament el territori, ni valorar-lo per a poder-lo protegir adequadament.
- A la LEN s'ha d'actualitzar el règim sancionador.

#### *En relació amb les entitats de conservació*

- Cal tractar el territori com un tot integrat, que s'ha de gestionar de forma sostenible, tot incorporant nous corrents com l'agroecologia o la sobirania alimentària.
- Cal disposar de més eines per la gestió diària, com els incentius fiscals o la custòdia del territori.

#### **Qüestions de fons que afecten el debat: preguntes a l'aire**

- Tot el que és PEIN ha de formar part de la Xarxa Natura 2000 i a la inversa?
- La gestió dels ENP's se soluciona amb els Plans Especials? No es podrien simplificar establint unes directrius genèriques compartides que evitessin haver de recopilar dades ja existents que simulen nous estudis i establir regulacions i normes que es copien d'uns als altres ENP's?
- Es veritat que el Consell de Protecció de la Natura assessora molt més al Govern que als gestors dels ENP's?
- Per què hem de fer una Nova Llei si no ens l'acabarem creient i per tant no l'aplicarem?
- La Llei ha de separar els temes territorials dels ambientals?